

## ポスト過疎法制定へ向け島根県から提言

過疎地域の有する豊かな自然や景観、歴史・伝統・文化は、国民の心よりどころであり、私たちが未来に引き継いでいくべき共有財産です。また、過疎地域は、食料の供給、水源の涵養、国土や自然環境の保全そして地球温暖化の防止など多くの公益的・多面的な機能を発揮しており、都市の産業活動や生活を支えています。

過疎対策は、昭和45年、島根県が中心となって呼びかけた「過疎地域対策緊急措置法」が制定されて以来、社会基盤の整備を中心に長年にわたって講じられ、わが国が右肩上がりの成長をとげるなか、こうした地域を底上げする役割を果たしてきました。

しかし、今、全国の過疎地域は国全体が人口減少・高齢化社会を迎え、経済もグローバル化しかつ低成長となるなか、医師不足の問題、生活交通の問題、日常生活用品の購買問題、耕作放棄地の増加、また集落崩壊など山間地域を中心に新たな危機に直面しています。このような状況が今後ますます進行すると、地域社会の崩壊ばかりでなく、ひいてはこの国の崩壊にもつながりかねません。

この地域の振興はこれまでも国家的課題として議論されてきました。しかし、今後は、地球環境対策や食料自給率向上などの観点も含め、これまで以上に踏み込んだ議論がなされるべきです。その場合、過疎地域の条件不利性をどう克服するかという守りの視点ではなく、魅力ある地域づくりに向け、地域が有するコミュニティや多様な資源をいかに活かすかという前向きな視点で検討が進められるべきであり、そうした基本認識に立って、この度、島根県では提言を行いました。

## 提言の構成

過疎地域の存在意義

地球環境を  
守る森林・農地  
が多く存在

食料・水・  
エネルギーを  
都市に供給

豊かな自然・  
文化は、心の  
豊かさの源泉

存在意義について国民的な合意形成が必要

- 過疎地域が都市を支え、ひいては国を支えることにつながる
- 過疎地域は、国土の半分を占めるが、1割の人口で支えている
- 過疎地域は、人口減少、少子・高齢化により小規模・高齢化集落が増加
- 国民生活・産業活動を支える上で、過疎地域の振興は重要な課題

都市との支え合いによる特色ある発展

食料・水・エネルギー  
を支える国土保全対策

- 耕作放棄地対策
- 森林・里山保全対策
- 地域バイオマス対策

地域資源を活かした  
産業振興・雇用対策

- 企業の農業参入
- 企業立地・雇用増加
- 6次産業化・起業化
- コミュニティビジネス

安全・安心な  
地域生活確保対策

- 広域的機能連携対策
- 医療 ● 情報
  - 道路

観光交流産業

都市との交流対策

- 施設の有効活用
- 移住・交流施策
- 自然体験学習

- 新たな地域運営制度  
の創設
- 総合支援センター

基礎的生活条件整備

- 下水道
- 生活交通対策
- 道路

新たな過疎対策

その実現を図るために必要な支援措置

- ① 財政支援 … 過疎債・地方交付税の充実強化、緊急・広域的な事業への交付金、国土保全対策のための新たな財源措置
- ② 税制措置 … 産業振興・森林保全活動・移住等に対する税制上の支援
- ③ 規制緩和 … 補助金等適正化法の運用緩和等

## 提言の内容

### 1 食料・水・エネルギーを支える国土保全対策

- (1) 耕作放棄地化の防止に向けた農地の保全・利活用の促進
- (2) 森林及び里山地域保全活動の促進

### 2 安全・安心な地域生活確保対策

- (1) 多様な主体の参画による新たな地域運営のあり方
- (2) 交通空白地域等における自治会等の輸送活動の促進
- (3) 離島航路の運行維持
- (4) 広域的機能連携に必要な国道・県道の整備促進
- (5) 過疎地域における光ファイバー網の緊急整備
- (6) 携帯電話不感地域の解消
- (7) 診療支援ネットワークを活用した離島・山間地域の病院の診療支援
- (8) 医療用多目的ヘリコプター（過疎ヘリ）を活用した離島・山間地域の病院の診療支援
- (9) 過疎地域における患者輸送車等の整備
- (10) 遠隔地病院での長期入院に対応した滞在施設整備
- (11) 過疎地域の小規模学校における教育環境の整備
- (12) 過疎地域における公営企業のあり方の検討

### 3 地域資源を活かした産業振興・雇用対策

- (1) 地域資源を活用した企業等の起業化の促進
- (2) 森林資源を活用した地域循環型エネルギーシステムの構築
- (3) 過疎地域の雇用増加につながる企業による施設等の新增設の促進
- (4) 既存工業団地の付加価値を高める事業の促進